

## ÍNDICE

---

|               |    |
|---------------|----|
| Prólogo ..... | 39 |
|---------------|----|

### PARTE PRIMERA

#### LA INSTITUCIONALIDAD CLIMÁTICA EN LA PROYECCIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL INNOVATIVO. ASPECTOS LEGALES Y ORGANIZACIONALES DE LA IMPLEMENTACIÓN GLOBAL Y LOCAL DE LAS CONVENCIONES Y ACUERDOS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO. UNA SECUENCIA EXTENDIDA Y COMPLEJA

|                                                                                                                            |           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>I. Crisis climática, pandemia global, agenda mundial y desarrollo sostenible .....</b>                                  | <b>47</b> |
| 1. Contexto de crisis. Pandemia y clima .....                                                                              | 47        |
| 2. Cambio ambiental global, clima y desarrollo sostenible .....                                                            | 50        |
| 2.1. Creación del IPCC .....                                                                                               | 51        |
| 2.2. La salud humana y seguridad alimentaria .....                                                                         | 51        |
| 3. Las cumbres sobre ambiente y desarrollo y los compromisos en nuestro mundo global. ....                                 | 52        |
| 4. Los acuerdos sobre el clima y la definición de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) en la Agenda mundial. .... | 53        |
| 5. La crisis climática abarcativa .....                                                                                    | 54        |
| 6. La voz de líderes mundiales. El papa Francisco .....                                                                    | 56        |

|                                                                                                                                                      |           |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 7. El hambre y el ambiente climático. . . . .                                                                                                        | 56        |
| 8. El mundo necesita prepararse para “millones”<br>de desplazados por el cambio climático. . . . .                                                   | 57        |
| 8.1. Los refugiados por el cambio climático no<br>pueden ser regresados a sus países. . . . .                                                        | 58        |
| 9. El derecho, la crisis climática y los objetivos del<br>desarrollo sostenible . . . . .                                                            | 59        |
| <b>II. La Agenda 2030 para el desarrollo sostenible y la<br/>cuestión climática . . . . .</b>                                                        | <b>61</b> |
| 1. Los objetivos de la Agenda 2030 . . . . .                                                                                                         | 61        |
| 2. Acción por el clima. Objetivo 13 . . . . .                                                                                                        | 62        |
| 2.1. Metas del objetivo. Acción por el clima al año<br>2017 . . . . .                                                                                | 63        |
| 2.1.1. Los nuevos estudios de la OMM para<br>2020 . . . . .                                                                                          | 64        |
| 2.1.2. Conjuntos de datos internacionales . . . . .                                                                                                  | 66        |
| 2.1.3. Proyecciones para el futuro . . . . .                                                                                                         | 67        |
| 3. Revitalizar la Alianza Mundial para el Desarrollo<br>Sostenible. Objetivo 17 . . . . .                                                            | 68        |
| 4. Recursos financieros e inversiones para el clima . . . . .                                                                                        | 68        |
| 4.1. Un aumento del interés del sector privado . . . . .                                                                                             | 70        |
| 4.2. Pandemia y economía . . . . .                                                                                                                   | 70        |
| 5. Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible<br>(ODS) y los Objetivos de Desarrollo del Milenio<br>(ODM) . . . . .                                   | 71        |
| 5.1. Los Objetivos y el Plan Estratégico del<br>Programa de las Naciones Unidas para el<br>Desarrollo PNUD. El gran Acuerdo por el<br>clima. . . . . | 72        |
| 6. La Agenda 2030: desarrollo sostenible y cambio<br>climático . . . . .                                                                             | 73        |
| 6.1. Políticas y responsabilidades de los países<br>para el logro de los objetivos. . . . .                                                          | 73        |

|                                                                                         |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 6.2. Supervisión de los Objetivos y Medios de Aplicación de la Agenda 2030 . . . . .    | 74 |
| 7. Relación clima-desarrollo. Afectaciones . . . . .                                    | 74 |
| <b>III. El acuerdo de París</b> . . . . .                                               | 75 |
| 1. Alcances del pacto mundial . . . . .                                                 | 75 |
| 2. La ratificación de la Argentina . . . . .                                            | 76 |
| 3. La Unión Europea y los Estados Unidos . . . . .                                      | 77 |
| 4. Del texto del Acuerdo. Cambio climático y desarrollo sostenible. . . . .             | 78 |
| 4.1. Las contribuciones nacionales. . . . .                                             | 79 |
| 4.2. Los planes de mitigación a cargo de los países . . . . .                           | 79 |
| 4.3. Aplicación de los recortes de emisiones del Acuerdo. . . . .                       | 80 |
| 4.4. Insuficiencia de los planes de reducción de emisiones presentados . . . . .        | 80 |
| 4.5. El Acuerdo y las sanciones . . . . .                                               | 81 |
| 4.6. Nueva instancia en la negociación internacional por el cambio climático. . . . .   | 81 |
| 4.7. Objetivos de reducción de los países. . . . .                                      | 82 |
| 4.8. Garantías de la ambición . . . . .                                                 | 82 |
| 4.9. La adaptación y las pérdidas y daños ocasionados por el cambio climático . . . . . | 83 |
| 4.10. Nuevo modelo de desarrollo . . . . .                                              | 83 |
| 4.11. Marco de transparencia. . . . .                                                   | 84 |
| 5. Acciones de gobiernos y no gubernamentales . . . . .                                 | 84 |
| 5.1. La agenda de acción Lima-París . . . . .                                           | 85 |
| 5.2. Preparando el acuerdo. El escenario de la COP 20 Lima. . . . .                     | 85 |
| 6. Breves referencias al fracaso de la COP 15 de 2009. Acuerdo de Copenhague . . . . .  | 87 |
| 7. El cambio climático y el desarrollo, inseparables . . . . .                          | 88 |
| 8. Implementación de políticas . . . . .                                                | 90 |

|                                                                                                                                                       |           |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| 9. La proyección del Acuerdo de París y la reunión de las Partes . . . . .                                                                            | 90        |
| <b>IV. El camino hacia la implementación del Acuerdo de París. La acción climática global y el desarrollo sostenible. Marrakech y Bonn.</b> . . . . . | <b>93</b> |
| 1. La Cumbre de Marrakech (COP 22). . . . .                                                                                                           | 93        |
| 1.1. Under2 Coalition . . . . .                                                                                                                       | 94        |
| 1.2. Foro de Vulnerabilidad Climática (FVC) . . . . .                                                                                                 | 94        |
| 1.3. Estrategias de Canadá, Alemania, México e inicialmente Estados Unidos . . . . .                                                                  | 94        |
| 2. Resultados e iniciativas centrales . . . . .                                                                                                       | 95        |
| 2.1. Normas de aplicación . . . . .                                                                                                                   | 95        |
| 2.2. Evaluación multilateral . . . . .                                                                                                                | 95        |
| 2.3. Iniciativa de creación de capacidad para la transparencia. Alianza. . . . .                                                                      | 95        |
| 2.4. El progreso de los gobiernos en áreas clave . . . . .                                                                                            | 95        |
| 2.5. Otras iniciativas lanzadas en la COP 22 . . . . .                                                                                                | 96        |
| 2.6. Agenda de Acción Climática Global . . . . .                                                                                                      | 96        |
| 3. “Proclamación de la Acción de Marrakech para nuestro clima y desarrollo sostenible”. . . . .                                                       | 97        |
| 4. La COP 23. Bonn, 6 al 17 de noviembre de 2017 . . . . .                                                                                            | 99        |
| 4.1. Hacia una etapa de mayor ambición y el cumplimiento de los objetivos de desarrollo sostenible . . . . .                                          | 99        |
| 4.2. La necesidad de actuar . . . . .                                                                                                                 | 100       |
| 4.3. Múltiples sectores involucrados . . . . .                                                                                                        | 100       |
| 4.3.1. Actuar con urgencia para mantenerse alejados de los puntos críticos . . . . .                                                                  | 101       |
| 4.4. Estructura de la Conferencia. . . . .                                                                                                            | 101       |
| 4.5. Zona Bonn. Acción climática global y la Alianza de Marrakech . . . . .                                                                           | 102       |
| 4.5.1. Acerca de la Alianza de Marrakech para la Acción Climática Global (ACG). . . . .                                                               | 103       |

|                                                                                                                                         |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.6. Temas vitales sobre la mesa de Bonn . . .                                                                                          | 103        |
| 4.6.1. Alianza global contra el carbón . .                                                                                              | 103        |
| 4.6.2. Aumentar la ambición . . . . .                                                                                                   | 103        |
| 4.6.3. La lucha contra los combustibles<br>fósiles. . . . .                                                                             | 104        |
| 4.6.4. Responsabilidades de líderes y go-<br>bernantes. . . . .                                                                         | 104        |
| 4.6.5. Financiación. Fondo verde . . . . .                                                                                              | 104        |
| 4.7. Acciones contra el cambio climático . . . .                                                                                        | 106        |
| 5. El cierre de la Conferencia. . . . .                                                                                                 | 106        |
| 5.1. El documento “Momento Fiya para la im-<br>plementación”. Negociaciones y avances .                                                 | 106        |
| 5.2. Agricultura . . . . .                                                                                                              | 108        |
| <b>V. El Acuerdo de París y las contribuciones determinadas<br/>a nivel nacional . . . . .</b>                                          | <b>109</b> |
| 1. Contribuciones determinadas a nivel nacional<br>(NDC) . . . . .                                                                      | 109        |
| 1.1. El compromiso . . . . .                                                                                                            | 110        |
| 2. Las contribuciones de la Argentina. Algunas re-<br>ferencias . . . . .                                                               | 110        |
| 2.1. El compromiso argentino. La Contribución<br>Nacional revisada . . . . .                                                            | 110        |
| 2.2. Segunda Contribución Determinada a Nivel<br>Nacional (Argentina) . . . . .                                                         | 112        |
| 2.2.1. Estrategia de desarrollo a largo pla-<br>zo. El plan nacional de adaptación<br>y mitigación al cambio climático .                | 113        |
| 2.2.2. El compromiso asumido al máximo<br>nivel. . . . .                                                                                | 113        |
| 3. Extracto del Resumen ejecutivo de la Segunda<br>Contribución Determinada a Nivel Nacional<br>(NDC, por su sigla en inglés) . . . . . | 115        |

|                                                                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>VI. <i>Los compromisos asumidos por los líderes y la cooperación internacional</i></b> .....                         | 119 |
| 1. Reunión del G-7. Desacuerdos sobre el cambio climático. Taormina, Italia, Sicilia, mayo 2017                         | 119 |
| 2. Alemania, Francia e Italia reafirman su compromiso con el Acuerdo de París sobre cambio climático (junio 2017) ..... | 120 |
| 2.1. La centralidad del cambio climático ....                                                                           | 120 |
| 3. Cumbre de Hamburgo. Líderes del G-20 ....                                                                            | 121 |
| 4. Pacto Mundial de Naciones Unidas (UN Global Compact) .....                                                           | 122 |
| <b>VII. <i>La implementación de los acuerdos por el clima</i></b> ...                                                   | 125 |
| 1. Progresos lentos en la Cumbre de Polonia ....                                                                        | 125 |
| 1.1. La COP 24. Katowice, Polonia. 3 al 14 de diciembre de 2018 .....                                                   | 125 |
| 1.2. Avances y retrocesos en cuestión del clima. Los anuncios de la Conferencia .....                                   | 126 |
| 2. La Convención Marco .....                                                                                            | 127 |
| 3. Las conferencias de las Partes .....                                                                                 | 127 |
| 4. Katowice y una paradoja .....                                                                                        | 128 |
| 4.1. El inicio de la Conferencia .....                                                                                  | 128 |
| 4.2. La posición del Parlamento Europeo ...                                                                             | 130 |
| 4.3. Los participantes .....                                                                                            | 132 |
| 4.4. La urgencia climática y la gravedad de los impactos .....                                                          | 133 |
| 4.5. El acuerdo alcanzado en la COP 24: sin compromisos de aumentar la acción climática .....                           | 134 |
| 4.5.1. Principales puntos del documento                                                                                 | 135 |
| 4.5.2. Sobre el libro de reglas .....                                                                                   | 135 |
| 4.5.3. Marco de transparencia del Acuerdo de París .....                                                                | 136 |
| 4.5.4. Balance global .....                                                                                             | 137 |

|                                                                                                                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4.5.5. Los Estados Unidos de Norteamérica recibieron fuertes críticas . . .                                        | 138        |
| 5. La ambición y la desilusión . . . . .                                                                           | 139        |
| 6. Más visiones sobre el acuerdo contra el cambio climático de la COP 24 . . . . .                                 | 139        |
| 6.1. Debilitamiento . . . . .                                                                                      | 140        |
| 7. Otras miradas a Katowice . . . . .                                                                              | 142        |
| 7.1. Este Reglamento debe marcar cómo tienen que darse los procesos en el Acuerdo . . .                            | 142        |
| 8. La COP 24 dejó en evidencia la necesidad de una mayor Ambición Climática y una Transición Justa . . . . .       | 143        |
| 9. “Avance tibio” . . . . .                                                                                        | 145        |
| 10. La cooperación multilateral es esencial para avanzar en una nueva política ambiental . . . .                   | 145        |
| <b>VIII. Necesidad imperiosa de avanzar hacia un mejor control del cambio climático y del calentamiento global</b> | <b>147</b> |
| 1. Chile sede de la COP 25. Al final, Madrid . . . .                                                               | 147        |
| 2. Perspectivas . . . . .                                                                                          | 150        |
| 2.1. Implicancias de la COP para Chile y la región . . . . .                                                       | 151        |
| 2.2. Cuestionamientos . . . . .                                                                                    | 152        |
| 3. La COP 25 en Madrid . . . . .                                                                                   | 153        |
| 3.1. Resultados débiles . . . . .                                                                                  | 154        |
| 3.2. Sin acuerdos para los Mercados de Carbono . . . . .                                                           | 155        |

## PARTE SEGUNDA

**PONDERACIÓN DEL FENÓMENO CLIMÁTICO  
CON BASE CIENTÍFICA, LOS DESAFÍOS  
DE LA AGENDA GLOBAL Y LAS FUTURAS GENERACIONES.  
LA INVERSIÓN EN CLIMA**

|                                                                                                |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>IX. <i>La información científica</i></b>                                                    | <b>159</b> |
| 1. Los Informes del IPCC                                                                       | 159        |
| 1.1. Acerca del Informe especial sobre el futuro de los océanos: setiembre de 2019             | 159        |
| 1.2. Fusión de los hielos y subida del nivel del mar                                           | 161        |
| 1.3. Cambios en los ecosistemas oceánicos                                                      | 162        |
| 1.4. Pérdida de hielo marino en el Ártico y deshielo del permafrost                            | 163        |
| 1.5. Conocimientos para la adopción de medidas urgentes                                        | 164        |
| 1.6. Cifras destacadas del informe especial                                                    | 165        |
| 2. Un año de informaciones reveladoras                                                         | 165        |
| 3. El IPCC                                                                                     | 166        |
| <b>X. <i>Política mundial. Acción climática y desarrollo</i></b>                               | <b>169</b> |
| 1. El G-20 en Argentina, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la acción por el clima | 169        |
| 1.1. Hacia un desarrollo económico equitativo y sostenible                                     | 169        |
| 1.2. Políticas públicas y desafíos de la Agenda global                                         | 169        |
| 1.3. Estructura ampliada                                                                       | 170        |
| 1.4. Origen del G-20                                                                           | 171        |
| 2. Las prioridades anunciadas por la Argentina en 2018 y los ODS de la Agenda 2030             | 171        |
| 3. Los canales de trabajo del G-20                                                             | 172        |
| 3.1. Glosario para el G-20                                                                     | 172        |
| 4. “Grupos de Afinidad”                                                                        | 173        |

|                                                                                                                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5. Presidencia del G-20 e invitación a los principales organismos internacionales . . . . .                                                                            | 175        |
| 6. El trabajo del Canal de Sherpas . . . . .                                                                                                                           | 175        |
| 7. Definiciones de la Agenda 2030 y las implicancias del Acuerdo de París . . . . .                                                                                    | 176        |
| 8. G-20 Construyendo consenso para un desarrollo equitativo y sostenible . . . . .                                                                                     | 178        |
| 9. El papel de la energía en el desarrollo justo y sostenible . . . . .                                                                                                | 179        |
| 10. Declaración de los ministros de agricultura del G-20 (julio 2018) . . . . .                                                                                        | 181        |
| 11. Declaración de la Reunión ministerial de Salud del G-20 (octubre de 2018) . . . . .                                                                                | 184        |
| 12. La voz de las ciudades del URBAN 20 (U-20). Aportes a los foros del G-20 . . . . .                                                                                 | 185        |
| 13. Los desafíos de la justicia (J-20) en el marco del G-20 . . . . .                                                                                                  | 187        |
| 14. La Cumbre Youth 20 (Y-20) . . . . .                                                                                                                                | 188        |
| 15. Aspectos de la declaración final del G-20 de Finanzas . . . . .                                                                                                    | 189        |
| 16. La estructura del G-20 y la ampliación de su agenda. Tendencias actuales . . . . .                                                                                 | 190        |
| 17. Lo que viene . . . . .                                                                                                                                             | 191        |
| <b>XI. Estrategias para las generaciones futuras. . . . .</b>                                                                                                          | <b>193</b> |
| 1. El rol de la juventud en el Mundo 2018, a propósito del G-20 y las estrategias mundiales. La Agenda 2030, el Pacto Juventud 2030 y la proyección al futuro. . . . . | 193        |
| 1.1. Nueva era . . . . .                                                                                                                                               | 193        |
| 2. El G-20 y la Cumbre del Youth 20 (Y-20) . . . . .                                                                                                                   | 193        |
| 2.1. Jóvenes líderes de todo el mundo . . . . .                                                                                                                        | 195        |

|                                                                                                                                               |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 3. La estrategia “Juventud 2030” en Naciones Unidas, en la búsqueda del camino . . . . .                                                      | 195        |
| 3.1. Necesitamos sociedades más justas e inclusivas . . . . .                                                                                 | 196        |
| 3.2. Generación sin límites. . . . .                                                                                                          | 197        |
| 4. La XXVI Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Pacto Juventud 2030 . . . . .                                              | 198        |
| 5. La experiencia Iberoamericana. La conformación del Organismo Internacional de Juventud para Iberoamérica (OIJ). El Pacto de 2016 . . . . . | 200        |
| 6. El “Pacto Iberoamericano de Juventud” . . . . .                                                                                            | 201        |
| 6.1. La implementación del Pacto Iberoamericano de Juventud . . . . .                                                                         | 202        |
| <b>XII. <i>La inversión en clima como cuestión central. Necesidad de nuevos enfoques y respuestas efectivas</i> . . . . .</b>                 | <b>205</b> |
| 1. El clima condición del desarrollo sostenible y humano . . . . .                                                                            | 205        |
| 2. Los riesgos y los resultados del desarrollo. La visión y el compromiso de los bancos . . . . .                                             | 207        |
| 2.1. El costo de los desastres naturales . . . . .                                                                                            | 207        |
| 2.2. Inversiones en infraestructura resiliente. La ayuda de la acción climática . . . . .                                                     | 208        |
| 2.3. Incentivos para un cambio transformador . . . . .                                                                                        | 210        |

### PARTE TERCERA

#### NUEVOS RETOS: ACTUAR POR EL PLANETA, ACTUAR MEDIANTE EL DERECHO. AVANZAR EN LA ACCIÓN CLIMÁTICA. AUMENTAR LA AMBICIÓN

|                                                                                     |            |
|-------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>XIII. <i>El Pacto Mundial por el Ambiente y el nuevo paradigma</i> . . . . .</b> | <b>213</b> |
| 1. Hacia un pacto mundial por el medio ambiente . . . . .                           | 213        |
| 1.1. Generación del proyecto . . . . .                                              | 213        |
| 1.2. Reafirmación de objetivos . . . . .                                            | 214        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                 |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.3. Llamamiento a la acción de 100 Juristas para la adopción de un Pacto Mundial por el Medio Ambiente. . . . .                                                                                                                                                                | 214 |
| 1.4. La Secretaría General y el grupo de trabajo especial . . . . .                                                                                                                                                                                                             | 216 |
| 1.5. La aplicación de los acuerdos multilaterales medioambientales, la certeza y la seguridad jurídica . . . . .                                                                                                                                                                | 217 |
| 1.6. Un nuevo cambio de paradigma . . . . .                                                                                                                                                                                                                                     | 218 |
| 2. La evolución de las tratativas. Los grupos de trabajo y un importante giro a las negociaciones. Resol. 73/333 AGNU . . . . .                                                                                                                                                 | 218 |
| 2.1. Consulta estatal informal sobre la resol. 73/333. Informe de los primeros debates de la consulta, 21-23 de julio de 2020. . .                                                                                                                                              | 220 |
| 2.1.1. Revisión de antecedentes . . . . .                                                                                                                                                                                                                                       | 220 |
| 2.1.2. Declaraciones generales sobre derecho ambiental internacional . . .                                                                                                                                                                                                      | 220 |
| 3. Anexo. Declaraciones estatales sobre materias distintas del derecho ambiental internacional                                                                                                                                                                                  | 222 |
| 3.1. Papel del PNUMA y cooperación de los Estados . . . . .                                                                                                                                                                                                                     | 222 |
| 3.2. Medios de implementación . . . . .                                                                                                                                                                                                                                         | 222 |
| 3.3. Implementación de convenios existentes                                                                                                                                                                                                                                     | 223 |
| 3.4. Momento de la adopción de la declaración                                                                                                                                                                                                                                   | 223 |
| 4. ONG. Juristas y ciudadanos de todo el mundo están pidiendo a las Naciones Unidas que reconozcan el derecho a un medio ambiente saludable. Este derecho fundamental es uno de los pilares del anteproyecto del Pacto Mundial por el Medio Ambiente (30 de septiembre de 2020) | 224 |
| 4.1. Un llamado de 850 ONG para el reconocimiento del derecho a un medio ambiente sano . . . . .                                                                                                                                                                                | 224 |
| 4.2. Declaración de los Estados para un medio ambiente saludable . . . . .                                                                                                                                                                                                      | 224 |

|                                                                                                                                                                                                                                                    |     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 4.3. El atractivo del Colegio de Abogados de Nueva York .....                                                                                                                                                                                      | 225 |
| 5. La resol. 73/333 aprobada por la Asamblea General el 30 de agosto de 2019 en el septuagésimo tercer período de sesiones. Tema 14 del programa .....                                                                                             | 225 |
| 5.1. Seguimiento del informe del grupo de trabajo especial de composición abierta establecido en virtud de la resol. 72/277 AGNU de 10 de mayo de 2018, titulada “Hacia un Pacto Mundial por el Medio Ambiente” ..                                 | 225 |
| 5.2. Anexo. Recomendaciones del grupo de trabajo especial .....                                                                                                                                                                                    | 226 |
| 5.2.1. Recomendaciones sustantivas ...                                                                                                                                                                                                             | 227 |
| 5.2.2. Labor futura. ....                                                                                                                                                                                                                          | 228 |
| <b>XIV. <i>Hacia la transformación completa de las economías siguiendo los objetivos de desarrollo sostenible. Los compromisos para avanzar en la acción climática. Aumentar la ambición. La acción climática en tiempos de pandemia</i></b> ..... | 229 |
| 1. Desafíos e incertidumbres .....                                                                                                                                                                                                                 | 229 |
| 2. La hora de los cambios .....                                                                                                                                                                                                                    | 229 |
| 3. Pandemias, prevención y crisis climática .....                                                                                                                                                                                                  | 230 |
| 4. Condiciones ambientales y salud humana .....                                                                                                                                                                                                    | 231 |
| 5. Fenómenos extremos vinculados al clima y la salud .....                                                                                                                                                                                         | 232 |
| 6. La gravedad de la crisis climática .....                                                                                                                                                                                                        | 232 |
| 7. El cumplimiento de los objetivos del Acuerdo de París está muy distante .....                                                                                                                                                                   | 233 |
| 8. Qué pasa hoy en el mundo .....                                                                                                                                                                                                                  | 235 |
| 9. La crisis climática y la acción climática .....                                                                                                                                                                                                 | 237 |
| 10. Antecedentes. La Cumbre sobre la Acción Climática de 2019. Los compromisos de América latina y el mundo .....                                                                                                                                  | 238 |

|                                                                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 10.1. Cambio climático y medioambiente. Los<br>anuncios para avanzar en la acción climá-<br>tica .....                                                            | 238 |
| 11. Antecedentes de la convocatoria a la Cumbre<br>sobre la Acción Climática .....                                                                                | 239 |
| 11.1. Necesidad de planes concretos para mejo-<br>rar las contribuciones nacionales .....                                                                         | 239 |
| 11.2. Soluciones ambiciosas en las diversas<br>áreas .....                                                                                                        | 240 |
| 11.3. Carteras de acción .....                                                                                                                                    | 241 |
| 11.4. Medidas promovidas por la ONU .....                                                                                                                         | 242 |
| 11.5. Iniciativas .....                                                                                                                                           | 243 |
| 11.6. Coaliciones para la acción .....                                                                                                                            | 243 |
| 11.7. Participación de las Naciones Unidas. Im-<br>pulso de los resultados .....                                                                                  | 244 |
| 12. Compromisos anunciados en la reunión de 2019<br>por los países de América latina .....                                                                        | 244 |
| 12.1. Argentina .....                                                                                                                                             | 244 |
| 12.2. Chile .....                                                                                                                                                 | 246 |
| 12.3. Costa Rica .....                                                                                                                                            | 247 |
| 12.4. Guatemala .....                                                                                                                                             | 247 |
| 12.5. Colombia .....                                                                                                                                              | 248 |
| 12.6. Ecuador .....                                                                                                                                               | 249 |
| 12.7. Perú .....                                                                                                                                                  | 249 |
| 12.8. Bolivia .....                                                                                                                                               | 249 |
| 13. Compromisos de otros países del mundo ....                                                                                                                    | 250 |
| 14. Otros compromisos destacados .....                                                                                                                            | 251 |
| 15. Climate Ambition. Summite 2020. Organizada<br>conjuntamente por las Naciones Unidas, el Rei-<br>no Unido y Francia. En asociación con Chile e<br>Italia ..... | 253 |
| 15.1. Quinto aniversario .....                                                                                                                                    | 255 |
| 15.2. La COP 26 .....                                                                                                                                             | 255 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 15.3. La ONU pide declarar estado de “emergencia climática” hasta cumplir reducción de emisiones CO <sub>2</sub> . . . . .                                                                                                                                                                                             | 256 |
| 15.4. Los 78 países participantes ratificaron sus compromisos de reducción de gases de efecto invernadero, anunciados hace un lustro para evitar el calentamiento global del planeta. Antes de la cumbre, varios países anunciaron planes ambiciosos para reducir sus emisiones de gas de efecto invernadero . . . . . | 257 |
| 15.4.1. Alemania . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 258 |
| 15.4.2. Reino Unido anuncia que dejará de apoyar las industrias de combustibles fósiles. Los anuncios de China . . . . .                                                                                                                                                                                               | 258 |
| 15.4.3. Unión Europea . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 259 |
| 15.4.4. El Vaticano . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 259 |
| 15.4.5. Italia y Francia . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 259 |
| 15.4.6. Pakistán . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 260 |
| 15.4.7. La India y los objetivos del Acuerdo de París . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                        | 260 |
| 15.4.8. EE.UU. y el Acuerdo de París . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                         | 260 |
| 15.4.9. La Argentina . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 260 |
| 15.4.8. Otros países . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 262 |
| 15.5. Movimiento en pro de la neutralidad del carbono. Del lado de las esperanzas . . . . .                                                                                                                                                                                                                            | 262 |
| 16. Cambio de rumbo . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 264 |
| 17. Decepciones y esperanzas. La acción climática y el respaldo de los gobiernos. La nueva política de EE.UU. a inicios de la tercera década del siglo XXI . . . . .                                                                                                                                                   | 264 |
| 17.1. Decepción y esperanzas . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 264 |
| 17.2. Nuevos hechos . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 265 |

PARTE CUARTA  
UN MUNDO EN TRANSICIÓN

|                                                                                                                           |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>XV. <i>El impacto global de las actividades humanas sobre los ecosistemas terrestres y una nueva era geológica</i></b> | <b>269</b> |
| 1. A propósito del impacto del ser humano en la Tierra. La era del Antropoceno . . . . .                                  | 269        |
| 1.1. Eras geológicas . . . . .                                                                                            | 269        |
| 1.1.1. Cuaternario . . . . .                                                                                              | 271        |
| 2. El Antropoceno . . . . .                                                                                               | 271        |
| 2.1. Sobre las causas que generan la nueva era geológica . . . . .                                                        | 272        |
| 2.2. Las consecuencias del Antropoceno . . . .                                                                            | 273        |
| <b>XVI. <i>La agenda climática dinámica</i></b>                                                                           | <b>275</b> |
| 1. Estados Unidos. Las políticas de Biden en materia de cambio climático. . . . .                                         | 275        |
| 1.1. La nueva agenda climática. El regreso al Acuerdo de París. . . . .                                                   | 275        |
| 1.2. Expectativas . . . . .                                                                                               | 276        |
| 1.3. La investigación científica . . . . .                                                                                | 276        |
| 1.4. Algunas medidas que se aguardaban. . .                                                                               | 276        |
| 1.5. El regreso al Acuerdo de París. . . . .                                                                              | 277        |
| 1.6. Desforestación del Amazonas . . . . .                                                                                | 277        |
| 1.7. Migrantes climáticos . . . . .                                                                                       | 278        |
| 1.8. Pandemia y cambio climático . . . . .                                                                                | 278        |
| 2. Jóvenes activistas climáticos sobre la nueva Agenda climática de los Estados Unidos . . . . .                          | 279        |
| 3. Un futuro complejo e incierto . . . . .                                                                                | 281        |
| <b>XVII. <i>Pandemia y crisis climática en las ciudades</i></b>                                                           | <b>283</b> |
| 1. La irrupción de la pandemia y la crisis climática                                                                      | 283        |
| 1.1. La inminencia de la crisis climática. . . .                                                                          | 283        |
| 1.2. Recomendaciones para enfrentar las crisis                                                                            | 284        |

|                                                                                                                                                                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2. La ciudad. ....                                                                                                                                                                                                     | 285        |
| 2.1. La ciudad en las cumbres mundiales ...                                                                                                                                                                            | 286        |
| 3. La Agenda 2030. ....                                                                                                                                                                                                | 287        |
| 3.1. Objetivo 11: lograr que las ciudades sean más inclusivas, seguras, resilientes y sostenibles ....                                                                                                                 | 287        |
| 3.1.1. Respuesta a la Covid-19. ....                                                                                                                                                                                   | 288        |
| 3.2. Metas del Objetivo 11 ....                                                                                                                                                                                        | 288        |
| 4. Ciudades sostenibles ....                                                                                                                                                                                           | 289        |
| 4.1. Propuestas de ciudad sostenible ....                                                                                                                                                                              | 289        |
| 4.2. La vida de la ciudad ....                                                                                                                                                                                         | 289        |
| 4.3. Los desafíos apremiantes que enfrentan las ciudades ....                                                                                                                                                          | 290        |
| 4.4. Los problemas de la ciudad ....                                                                                                                                                                                   | 290        |
| 4.5. Planificación y crecimiento ....                                                                                                                                                                                  | 290        |
| 4.6. El costo de las prácticas sostenibles ....                                                                                                                                                                        | 290        |
| 4.7. El logro de objetivos ....                                                                                                                                                                                        | 291        |
| 5. Cambio climático y ciudades ....                                                                                                                                                                                    | 291        |
| 5.1. Problemáticas de la ciudad ....                                                                                                                                                                                   | 291        |
| 5.2. Los tres desafíos ....                                                                                                                                                                                            | 292        |
| 6. El papel de las ciudades en el cambio climático                                                                                                                                                                     | 293        |
| 6.1. La COP 26 una nueva instancia para la ambición climática ....                                                                                                                                                     | 294        |
| 6.2. Cambios en la cultura y promoción de políticas sostenibles: la ciudad y los ciudadanos como actores clave ....                                                                                                    | 295        |
| <b>XVIII. Cambio climático, Covid-19 y un mundo en transición. Reflexiones de científicos e investigadores en la prensa, redes y otros medios de comunicación. El compromiso de gobiernos y líderes mundiales ....</b> | <b>297</b> |
| 1. Introducción ....                                                                                                                                                                                                   | 297        |
| 2. Un antes y un después. ....                                                                                                                                                                                         | 298        |

|                                                                                                            |     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Más deterioro del entorno, más pandemias. Aplazamiento de compromisos ambientales y climáticos .....    | 299 |
| 3.1. El riesgo incrementado .....                                                                          | 300 |
| 4. Estrategias para afrontar la pandemia y las crisis ambiental y climática. ....                          | 301 |
| 5. Diálogo regional. ....                                                                                  | 301 |
| 6. La Covid-19 y el futuro de la respuesta internacional al cambio climático. El G-20 .....                | 302 |
| 7. La guerra contra la Covid-19 .....                                                                      | 307 |
| 7.1. La pandemia de la “peste negra”, año 1348 .....                                                       | 307 |
| 7.2. La pandemia Influenza, 1918 .....                                                                     | 308 |
| 7.3. La tercera guerra global: contra la pandemia del Coronavirus .....                                    | 309 |
| 8. La nueva sociedad mundial .....                                                                         | 310 |
| 9. Algunas conclusiones. ....                                                                              | 311 |
| 10. No podemos seguir esperando. ....                                                                      | 311 |
| 11. Cumbre de líderes sobre cambio climático convocada por Biden para el 22 de abril de 2021 .....         | 314 |
| 11.1. Energías más limpias .....                                                                           | 315 |
| 11.2. Joe Biden: política audaz contra el cambio climático .....                                           | 315 |
| 11.3. La Argentina en la Cumbre .....                                                                      | 315 |
| 12. Los anuncios de Biden en la inauguración de su Cumbre Climática virtual. La voz de otros líderes ..... | 316 |
| 12.1. Apartamiento de las políticas de su predecesor .....                                                 | 317 |
| 12.2. Rusia y China y otros participantes del mundo occidental .....                                       | 317 |
| 12.3. Brasil .....                                                                                         | 318 |
| 12.4. México. ....                                                                                         | 319 |
| 12.5. El Vaticano .....                                                                                    | 319 |

|                                                                                                                                                                                      |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13. La Argentina en la Cumbre .....                                                                                                                                                  | 319 |
| 14. Informe sobre la Brecha de Emisiones 2020 de la UNEP, diciembre de 2020 .....                                                                                                    | 321 |
| 14.1. La novedad del año informado .....                                                                                                                                             | 321 |
| 15. El llamado de la Academia Argentina de Ciencias del Ambiente: “Es necesario un esfuerzo de todas las naciones para responder al cambio climático global” .....                   | 322 |
| 16. Ley 27.621 para la Implementación de la Educación Ambiental Integral en la Republica Argentina (sancionada el 13 de mayo de 2021). ....                                          | 324 |
| 16.1. Principios de la educación ambiental integral .....                                                                                                                            | 325 |
| 16.2. Otras finalidades de la ley .....                                                                                                                                              | 326 |
| 16.3. Autoridad de aplicación, competencias y facultades .....                                                                                                                       | 326 |
| 16.4. Coordinación Ejecutiva y Consejo Consultivo .....                                                                                                                              | 327 |
| <b>XIX. Las crisis actuales. Hacia un cambio en nuestro modo de vida. Reflexiones y propuestas sobre “la fraternidad y la amistad social” en la palabra del papa Francisco</b> ..... | 329 |
| 1. El cuidado de la Casa Común. La Encíclica <i>Fratelli Tutti</i> . La palabra del papa Francisco y sus fuentes. ....                                                               | 329 |
| 1.1. Nuestras falsas seguridades. El renacimiento de una hermandad .....                                                                                                             | 330 |
| 1.2. El reconocimiento a <i>Laudato Si</i> . El comportamiento humano. Pandemia y cambio climático .....                                                                             | 331 |
| 2. La ecología integral en <i>Laudato Si</i> . ....                                                                                                                                  | 332 |
| 2.1. Cambio climático .....                                                                                                                                                          | 333 |
| 2.2. Biodiversidad .....                                                                                                                                                             | 334 |
| 2.3. El agua, un tema crucial .....                                                                                                                                                  | 335 |
| 2.4. Cambios en nuestro estilo de vida. ....                                                                                                                                         | 335 |
| 3. <i>Fratelli Tutti</i> .....                                                                                                                                                       | 336 |

|                                                                                                                                                                                                              |     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.1. Los contenidos . . . . .                                                                                                                                                                                | 336 |
| 3.2. El buen samaritano. . . . .                                                                                                                                                                             | 338 |
| 3.3. La mejor política al servicio del bien común.<br>Un realismo dialogante, la tarea educativa<br>y los hábitos solidarios . . . . .                                                                       | 339 |
| 3.4. Gestación de organizaciones mundiales<br>más eficaces . . . . .                                                                                                                                         | 339 |
| 3.5. El principio de subsidiariedad. La ayuda<br>de las agrupaciones y organizaciones de la<br>sociedad civil. . . . .                                                                                       | 339 |
| 4. Referencias comunes a <i>Laudato Si</i> y <i>Fratelli<br/>Tutti</i> . . . . .                                                                                                                             | 340 |
| 4.1. La motivación de Francisco. El Gran Imán<br>Ahmad Al-Tayyeb. El diálogo y el cuidado<br>del planeta . . . . .                                                                                           | 340 |
| 4.2. La pasión compartida. La destrucción y<br>negatividad del estilo de vida consumis-<br>ta. Escuchar al otro y gestar un Mundo<br>abierto . . . . .                                                       | 341 |
| 4.3. La función social de la propiedad privada.<br>El desarrollo debe asegurar los derechos<br>humanos personales y sociales, económi-<br>cos y políticos, de las Naciones y de los<br>pueblos . . . . .     | 342 |
| 4.4. Una nueva red en las relaciones internacio-<br>nales. La inequidad y la necesidad de una<br>nueva ética. Obrar por grandes principios<br>y pensando en el bien común también a<br>largo plazo . . . . . | 343 |

#### PARTE QUINTA

#### LA ARGENTINA AMBIENTAL. DERECHO AMBIENTAL Y CLIMÁTICO. PROTECCIÓN DE HUMEDALES Y BOSQUES EN CONTEXTOS DE PANDEMIA Y CAMBIO CLIMÁTICO

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| XX. <i>Humedales y cambio climático</i> . . . . . | 347 |
| 1. Convención sobre los humedales. . . . .        | 347 |

|                                                                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.1. Los humedales como ecosistemas esenciales en la conservación global . . . . .                                                                                                                                  | 347 |
| 1.1.1. La pérdida de humedales . . . . .                                                                                                                                                                            | 348 |
| 1.2. Compromisos de los países miembros . . . . .                                                                                                                                                                   | 349 |
| 2. Cambio climático . . . . .                                                                                                                                                                                       | 349 |
| 2.1. Los humedales y la adaptación al cambio climático . . . . .                                                                                                                                                    | 350 |
| 3. La situación de los humedales en la Argentina. La lucha contra el cambio climático . . . . .                                                                                                                     | 351 |
| 4. La cooperación internacional . . . . .                                                                                                                                                                           | 351 |
| 5. Red de Sitios Ramsar . . . . .                                                                                                                                                                                   | 352 |
| 5.1. Sitios Ramsar en la Argentina . . . . .                                                                                                                                                                        | 353 |
| 5.2. Inventario Nacional de Humedales . . . . .                                                                                                                                                                     | 353 |
| 6. Legislación sobre protección de humedales . . . . .                                                                                                                                                              | 354 |
| 6.1. Propuestas legislativas . . . . .                                                                                                                                                                              | 356 |
| 6.2. La protección de los humedales, la conservación de los ecosistemas y la crisis climática . . . . .                                                                                                             | 357 |
| 6.3. El reclamo por una ley de humedales en los medios de comunicación: hay que proteger lo que nos protege. El trámite en el Congreso . . . . .                                                                    | 358 |
| 7. Inacción en la lucha contra el calentamiento global. Responsabilidad del Estado por incumplimiento de los Objetivos de reducción de emisiones. Fallo histórico en Francia de repercusión internacional . . . . . | 359 |
| 7.1. Fallo inédito a nivel internacional . . . . .                                                                                                                                                                  | 359 |
| 7.2. Demanda de cuatro organizaciones francesas . . . . .                                                                                                                                                           | 359 |
| 7.3. En el caso se rechazó la solicitud de indemnización por daño ecológico, pero se impuso el pago de un euro simbólico a cada una de las cuatro ONG en compensación por daño moral . . . . .                      | 360 |
| 7.4. Otros litigios climáticos . . . . .                                                                                                                                                                            | 362 |

|                                                                                                                                                 |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>XXI. Incendios forestales en la Argentina. Modificaciones a la Ley 26.815 de Manejo del Fuego. Situación de contexto climático</b> . . . . . | 365 |
| 1. Bosques y clima. . . . .                                                                                                                     | 365 |
| 1.1. Los incendios en la Argentina . . . . .                                                                                                    | 365 |
| 1.2. Consecuencias. . . . .                                                                                                                     | 366 |
| 1.3. Principales incendios . . . . .                                                                                                            | 367 |
| 1.3.1. El caso de El Bolsón, En Río Negro                                                                                                       | 367 |
| 1.3.2. Córdoba. . . . .                                                                                                                         | 368 |
| 1.3.3. Delta del Río Paraná. . . . .                                                                                                            | 368 |
| 1.3.4. Provincias de la región del norte .                                                                                                      | 369 |
| 1.3.5. Otros incendios en el sur. Chubut, Río Negro. . . . .                                                                                    | 370 |
| 1.4. Reportes oficiales . . . . .                                                                                                               | 372 |
| 2. Panorama y estado de situación de contexto . .                                                                                               | 373 |
| 3. Ley 26.815 de Manejo del Fuego. Sistema Federal de Manejo del Fuego . . . . .                                                                | 373 |
| 3.1. Presupuestos mínimos de protección ambiental. . . . .                                                                                      | 373 |
| 3.2. Sistema Federal de Manejo del Fuego . . .                                                                                                  | 374 |
| 4. Ley 27.604 Manejo del Fuego. . . . .                                                                                                         | 374 |
| 4.1. Art. 22 bis. Sustitución . . . . .                                                                                                         | 375 |
| 4.2. Nuevos arts. 22 ter y 22 quáter . . . . .                                                                                                  | 375 |
| 4.3. Críticas y comentarios. . . . .                                                                                                            | 376 |
| 5. Plan Nacional de Manejo del Fuego (PNMF). Antecedentes. Año 1996 . . . . .                                                                   | 378 |
| 5.1. Coordinación de acciones . . . . .                                                                                                         | 379 |
| 5.2. El Plan Nacional Manejo del Fuego: una organización nacional . . . . .                                                                     | 379 |
| 6. Otros antecedentes . . . . .                                                                                                                 | 380 |
| 6.1. Leyes de bosques . . . . .                                                                                                                 | 380 |
| 6.1.1. Ley 13.273 de Defensa, Mejoramiento y Ampliación de Bosques . . . .                                                                      | 380 |

|                                                                                                               |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 6.1.2. Ley 26.331 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental de los Bosques Nativos. ....                | 382        |
| 6.2. Ley 26.562 de Presupuestos Mínimos de Protección Ambiental para el Control de Actividades de Quema. .... | 383        |
| 6.2.1. Quema. ....                                                                                            | 383        |
| 6.2.2. Autorización de quemas. ....                                                                           | 383        |
| 6.2.3. Origen y alcance de la norma. ....                                                                     | 384        |
| 6.3. Normativa local. ....                                                                                    | 384        |
| <b>XXII. Legislación argentina sobre cambio climático. ....</b>                                               | <b>387</b> |
| 1. Ley 27.520 de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global. Contexto. ....   | 387        |
| 1.1. Una ley esperada en un contexto sensible entre esperanzas y frustraciones. ....                          | 387        |
| 1.2. La COP 25 Chile, Madrid 2019. ....                                                                       | 387        |
| 1.3. “Es tiempo de actuar”. ....                                                                              | 388        |
| 1.4. El camino hacia una nueva ley. ....                                                                      | 389        |
| 1.5. El contexto internacional. El despliegue de Naciones Unidas. ....                                        | 390        |
| 2. La Ley argentina de Cambio Climático. ....                                                                 | 391        |
| 2.1. Antecedentes. ....                                                                                       | 393        |
| 2.1.1. Decreto 891/16. ....                                                                                   | 393        |
| 2.1.2. La ley 3871 de octubre de 2011, reglamentada por dec. 039/14. Ciudad Autónoma de Buenos Aires. ....    | 394        |
| 2.2. Puntos salientes de la Ley 27.520 de Presupuestos Mínimos. ....                                          | 395        |
| 3. Del texto de la ley. ....                                                                                  | 396        |
| 3.1. Objetivos de la ley. ....                                                                                | 397        |
| 3.2. Definiciones. ....                                                                                       | 397        |
| 3.3. Principios. ....                                                                                         | 397        |
| 3.4. Otras precisiones de la ley. ....                                                                        | 398        |

|                                                                                                                                               |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 3.4.1. Ámbito de aplicación territorial . .                                                                                                   | 398 |
| 3.4.2. Autoridad Nacional de Aplicación                                                                                                       | 398 |
| 3.4.3. Del Gabinete Nacional de Cambio Climático y del Consejo Asesor (Capítulo II) . . . . .                                                 | 398 |
| 3.4.4. Consejo Asesor . . . . .                                                                                                               | 399 |
| 3.4.5. Obligación de informar . . . . .                                                                                                       | 399 |
| 3.4.6. Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (Capítulo III). . . . .                                                   | 400 |
| 3.4.7. Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático . . . . .                                                                       | 400 |
| 3.4.8. Finalidad del “Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático” . . . . .                                                 | 400 |
| 3.4.9. “Planes de Respuesta” al Cambio Climático . . . . .                                                                                    | 401 |
| 3.4.10. Medidas y Acciones Mínimas de Adaptación (Capítulo IV) . . . . .                                                                      | 401 |
| 3.4.11. Medidas y Acciones Mínimas de Mitigación (Capítulo V). . . . .                                                                        | 402 |
| 3.4.12. De la Participación y la Información (Capítulo VI). . . . .                                                                           | 403 |
| 4. Resol. 447/19 (26/11/2019). Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático                                                   | 404 |
| 5. Dec. nacional 1030/20. Reglamentación de la Ley de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global (ley 27.520) | 405 |
| 5.1. Aspectos puntuales . . . . .                                                                                                             | 405 |
| 5.2. Necesidad y fundamentos de la reglamentación . . . . .                                                                                   | 406 |
| 5.3. El dec. 1030/20 reglamentario de la ley 27.520 refiere a 23 de los 29 artículos de la ley . . . . .                                      | 409 |
| 5.3.1. Art. 3º, definiciones . . . . .                                                                                                        | 409 |
| 5.3.2. Art. 6º, competencias de la autoridad de aplicación nacional. . . . .                                                                  | 410 |

|                                                                                                                        |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.3.3. Art. 7º, funciones del gabinete . . .                                                                           | 411        |
| 5.3.4. Art. 8º, Gabinete Nacional de Cambio Climático. Reunión de ministros y mesas de trabajo . . . . .               | 411        |
| 5.3.5. Art. 9º, Coordinación Técnica Administrativa. Competencias . . . . .                                            | 412        |
| 5.3.6. Art. 11, resoluciones, declaraciones y recomendaciones. . . . .                                                 | 413        |
| 5.3.7. Arts. 12 y 13, Consejo Asesor Externo. Funciones. Integración . . .                                             | 413        |
| 5.3.8. Art. 16, elaboración del Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático. . . . .                  | 413        |
| 5.3.9. Art. 24, modalidades de implementación. . . . .                                                                 | 414        |
| 5.3.10. Art. 25, mecanismos de participación pública . . . . .                                                         | 414        |
| 6. Modificación a la Ley General del Ambiente. Principios de política ambiental. Política ambiental nacional . . . . . | 414        |
| 6.1. El proyecto . . . . .                                                                                             | 414        |
| 6.2. Fundamentos . . . . .                                                                                             | 415        |
| <b>XXIII. Formación integral en ambiente . . . . .</b>                                                                 | <b>417</b> |
| 1. “Ley Yolanda” 27.592. . . . .                                                                                       | 417        |
| 1.1. Lineamientos generales. . . . .                                                                                   | 418        |
| 1.2. Necesariedad de la norma. . . . .                                                                                 | 418        |
| 2. El texto de la ley 27.592 . . . . .                                                                                 | 419        |
| 2.1. Objeto . . . . .                                                                                                  | 419        |
| 2.2. Capacitación obligatoria . . . . .                                                                                | 419        |
| 2.3. Lineamientos generales. Participación pública . . . . .                                                           | 419        |
| 2.4. Ejes de la capacitación . . . . .                                                                                 | 419        |
| 2.5. Aspectos metodológicos . . . . .                                                                                  | 420        |
| 2.6. Implementación . . . . .                                                                                          | 420        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |            |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 2.7. Certificación. Capacitación de las autoridades . . . . .                                                                                                                                                                                                                                       | 420        |
| 2.8. Acceso a la información. . . . .                                                                                                                                                                                                                                                               | 421        |
| 2.9. Biografía . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                            | 421        |
| 2.10. Incumplimiento. . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                       | 421        |
| 2.11. Presupuesto . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                         | 421        |
| 2.12. Adhesión . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                            | 422        |
| 3. Le Ley Yolanda en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires . . . . .                                                                                                                                                                                                                                   | 422        |
| 3.1. Ley 6380. Programa de Formación Ambiental y Desarrollo Sostenible. . . . .                                                                                                                                                                                                                     | 422        |
| 3.2. Contenidos programáticos. Ejes . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                       | 422        |
| <b>XXIV. Los derechos del triple acceso . . . . .</b>                                                                                                                                                                                                                                               | <b>423</b> |
| 1. Acuerdo de Escazú. Acuerdo Regional sobre el Acceso a la Información, la Participación Pública y el Acceso a la Justicia en Asuntos Ambientales en América latina y el Caribe. Políticas públicas sostenibles y democratización ambiental para los países de Latinoamérica y el Caribe . . . . . | 423        |
| 1.1. Contexto . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                             | 423        |
| 1.2. Antecedentes. Los derechos del triple acceso consagrados en el principio 10 de Río 92 . . . . .                                                                                                                                                                                                | 423        |
| 2. El Acuerdo de Escazú. Contenido . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                        | 426        |
| 2.1. Objetivo. . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                              | 426        |
| 2.2. Acceso a la información ambiental . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                    | 427        |
| 2.3. Participación pública en los procesos de toma de decisiones ambientales . . . . .                                                                                                                                                                                                              | 429        |
| 2.4. Acceso a la justicia en asuntos ambientales . . . . .                                                                                                                                                                                                                                          | 430        |
| 2.5. Defensores de los derechos humanos en asuntos ambientales . . . . .                                                                                                                                                                                                                            | 431        |
| 2.6. Fortalecimiento de capacidades . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                       | 431        |
| 2.7. Cooperación . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                          | 432        |
| 3. Desafíos, perspectivas y futuro para el Acuerdo de Escazú. Entrada en vigencia . . . . .                                                                                                                                                                                                         | 432        |

|                                                                                                                                                            |            |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 4. Celebración .....                                                                                                                                       | 435        |
| <b>XXV. Justicia ambiental y climática .....</b>                                                                                                           | <b>437</b> |
| 1. La idea de justicia ambiental .....                                                                                                                     | 437        |
| 1.1. La instalación de la justicia ambiental. . .                                                                                                          | 438        |
| 1.2. El acceso a la justicia ambiental .....                                                                                                               | 439        |
| 1.3. Democracia ambiental y justicia ambiental                                                                                                             | 440        |
| 2. La necesidad del fuero ambiental. El interés de los jueces. ....                                                                                        | 443        |
| 2.1. Declaración de Kuala Lumpur. ....                                                                                                                     | 444        |
| 2.2. Congreso Mundial sobre Justicia, Gobernanza y Derecho para la Sostenibilidad Ambiental, junio de 2012 .....                                           | 446        |
| 2.2.1. Renovación del compromiso político. ....                                                                                                            | 447        |
| 3. Principales problemas a cargo de la justicia ambiental .....                                                                                            | 449        |
| 3.1. Precedentes que ajustan los rigorismos procesales a la materia ambiental .....                                                                        | 450        |
| 3.2. Precedentes que hacen a la adecuación de aspectos sustanciales a través de la aplicación de principios especiales propios del derecho ambiental. .... | 450        |
| 3.3. Breves comentarios finales .....                                                                                                                      | 451        |
| 4. Otra visión posible. ....                                                                                                                               | 452        |
| 5. Justicia ambiental en la Argentina. ....                                                                                                                | 453        |
| 5.1. Corte Suprema de Justicia de la Nación .                                                                                                              | 453        |
| 5.1.1. Creación de la Secretaría de Juicios Ambientales (CSJN). Antecedentes                                                                               | 456        |
| 5.2. Tribunales y fiscalías ambientales en la Argentina. ....                                                                                              | 457        |
| 5.3. El caso de la provincia de Jujuy .....                                                                                                                | 459        |
| 5.3.1. Las reglas del proceso ambiental                                                                                                                    | 461        |
| 5.4. Fiscalías ambientales .....                                                                                                                           | 463        |

|                                                                                                                                              |            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.5. El proyecto del presidente del Consejo de la Magistratura de la Nación Dr. Alberto Lugones (año 2020) . . . . .                         | 464        |
| 6. La importancia del Acuerdo de Escazú . . . . .                                                                                            | 465        |
| 7. Algunas reflexiones y consideraciones en torno a la necesidad de un fuero específico para la justicia ambiental . . . . .                 | 467        |
| 8. Función universitaria y los desafíos de la justicia en la palabra de líderes mundiales . . . . .                                          | 469        |
| <b>XXVI. El derecho penal ambiental y climático . . . . .</b>                                                                                | <b>471</b> |
| 1. La necesidad de sociedades democráticas más justas, sostenibles y pacíficas . . . . .                                                     | 471        |
| 2. Graves alteraciones de la naturaleza y del funcionamiento de los ecosistemas naturales a consecuencia del comportamiento humano . . . . . | 473        |
| 3. El rol protagónico del derecho y la necesidad de una protección penal del ambiente . . . . .                                              | 474        |
| 4. El derecho ambiental como derecho esencial. . . . .                                                                                       | 477        |
| 5. El derecho penal ambiental y del cambio climático y sus posibles aportes . . . . .                                                        | 478        |
| 6. De las sanciones administrativas a otras formas de conminación . . . . .                                                                  | 481        |
| 7. <i>Ultima ratio</i> . . . . .                                                                                                             | 484        |
| 8. Derecho penal, derecho ambiental y derecho penal del ambiente . . . . .                                                                   | 485        |
| 9. Nuevos enfoques . . . . .                                                                                                                 | 486        |
| 10. Lineamientos centrales del delito ambiental y climático . . . . .                                                                        | 486        |
| 11. Los crímenes ambientales internacionales en tiempos de pandemia Covid-19 . . . . .                                                       | 488        |
| 12. Delincuencia ambiental climática organizada . . . . .                                                                                    | 491        |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |     |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 13. Los ministros del G7 reconocen la función de Interpol . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 492 |
| 14. El futuro . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 493 |
| <b>XXVII. <i>Jurisprudencia global en materia de cambio climático (nacional e internacional)</i></b> . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 495 |
| 1. Un nuevo ámbito de la responsabilidad y la litigiosidad . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 495 |
| 2. La aplicación del derecho ambiental . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 496 |
| 3. La participación ciudadana . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 497 |
| 4. Sistema ineficaz y el vacío resultante. La litigación . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 497 |
| 5. Estado del litigio en cambio climático. Una revisión global. ONU . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 498 |
| 6. Actualización del PNUMA . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 499 |
| 7. Casos en aumento . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 500 |
| 8. España y los litigios . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 502 |
| 9. Breves referencias a casos de interés global y local . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 503 |
| 9.1. El caso “Urgenda c/Países Bajos” . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 503 |
| 9.2. Caso “Greenpeace, Notre Affaire à Tous, la Fundación Hulot por la Naturaleza y el Hombre, y Oxfam Francia c/Estado francés por incumplir compromisos asumidos en la lucha contra el cambio climático” . . . . .                                                                                                                                                                                                                                              | 505 |
| 9.3. Caso por “Andrea Lozano Barragán, Victoria Alexandra Arenas Sánchez, José Daniel y Félix Jeffry Rodríguez Peña y otros c/Presidencia de Colombia, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales y las Gobernaciones de Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Putumayo y Vaupés s/incremento de la deforestación en la Amazonia colombiana” . . . . . | 506 |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 9.4. Caso “Ashgar Leghari c/Estado nacional de Paquistán” . . . . .                                                                                                                                                                                                                                                 | 508 |
| 9.5. Caso “Jara Alarcón, Luis c/Servicio de Evaluación Ambiental” . . . . .                                                                                                                                                                                                                                         | 509 |
| 9.6. El caso “Kelsey Cascade Rose Juliana <i>et al.</i> c/Estados Unidos de América <i>et al.</i> ” .                                                                                                                                                                                                               | 511 |
| 9.7. El caso “Huaraz”, un particular peruano contra una empresa alemana . . . . .                                                                                                                                                                                                                                   | 512 |
| 9.8. El caso de las “Torres Strait Islanders” en Australia, un grupo de indígenas demandaron al Gobierno de Australia. . . . .                                                                                                                                                                                      | 512 |
| 9.9. De ámbito local de la Argentina. . . . .                                                                                                                                                                                                                                                                       | 513 |
| 9.9.1. “Equística Defensa del Medio Ambiente Asociación Civil c/Estado nacional, las provincias de Santa Fe y Entre Ríos, y las municipalidades de Rosario y Victoria, por los incendios irregulares que se vienen produciendo en el cordón de islas que están frente a la costa de la ciudad de Rosario” . . . . . | 513 |
| 9.9.2. La causa judicial “Majul, Julio Jesús y otros c/Municipalidad de Pueblo General Belgrano y otros s/acción de amparo ambiental” . . . . .                                                                                                                                                                     | 515 |

PARTE SEXTA

COMERCIO Y DESARROLLO SOSTENIBLE  
EN ASOCIACIONES ESTRATÉGICAS ENTRE GRANDES  
BLOQUES ECONÓMICOS Y SU RELACIÓN  
CON LA PROTECCIÓN DEL AMBIENTE Y EL CLIMA

|                                                                                       |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>XXVIII. Acuerdo Mercosur-UE. Ambiente, clima y desarrollo sostenible</b> . . . . . | 519 |
| 1. Un nuevo tiempo posible. Acuerdo de Asociación Estratégica Mercosur-UE. . . . .    | 519 |
| 1.1. Avances estratégicos . . . . .                                                   | 520 |
| 1.2. Amplitud del Acuerdo . . . . .                                                   | 520 |

|                                                                                                                                   |     |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1.3. Puesta en vigencia . . . . .                                                                                                 | 522 |
| 1.4. Textos publicados . . . . .                                                                                                  | 523 |
| 2. El Capítulo sobre “Comercio y desarrollo sostenible” del acuerdo UE-Mercosur. La protección del ambiente y del clima . . . . . | 523 |
| 2.1. Objetivo. . . . .                                                                                                            | 523 |
| 2.2. Derecho a regular y niveles de protección . . . . .                                                                          | 524 |
| 2.3. Transparencia. . . . .                                                                                                       | 525 |
| 2.4. Sobre las normas y acuerdos laborales multilaterales . . . . .                                                               | 525 |
| 2.5. Acuerdos ambientales multilaterales. . . . .                                                                                 | 525 |
| 2.6. Comercio y cambio climático. . . . .                                                                                         | 526 |
| 2.7. Comercio y biodiversidad . . . . .                                                                                           | 527 |
| 2.8. Comercio y ordenación sostenible de los bosques. . . . .                                                                     | 528 |
| 2.9. Comercio y ordenación sostenible de la pesca y la acuicultura . . . . .                                                      | 528 |
| 2.10. Información científica y técnica . . . . .                                                                                  | 529 |
| 2.10.1. Acotaciones . . . . .                                                                                                     | 529 |
| 2.10.2. Protección del clima. . . . .                                                                                             | 530 |
| 2.10.3. El caso de comercio de productos agrícolas. Su impacto ambiental . . . . .                                                | 531 |
| 2.11. Comercio y gestión responsable de cadenas de suministro . . . . .                                                           | 531 |
| 2.12. Otras iniciativas . . . . .                                                                                                 | 532 |
| 2.13. Trabajando juntos en comercio y desarrollo sostenible . . . . .                                                             | 532 |
| 2.14. Subcomité de Comercio y Desarrollo Sostenible y Puntos de Contacto . . . . .                                                | 534 |
| 2.15. Resolución de conflictos . . . . .                                                                                          | 534 |
| 2.16. Ejecución . . . . .                                                                                                         | 535 |
| <i>Bibliografía.</i> . . . . .                                                                                                    | 537 |