

ÍNDICE

<i>Reconocimientos</i>	25
<i>Prólogo</i>	27

PRIMERA PARTE

LA AGENDA JUSAMBIENTALISTA DEL SIGLO XXI

I. El derecho ambiental y de los recursos naturales en 2014	33
1. <i>Introducción</i>	33
2. <i>El nuevo paradigma ambiental y jurídico</i>	35
A) Antecedentes	35
B) Carta Ambiental de Buenos Aires 2012	36
C) Agenda ambiental actualizada	38
D) Se suman interrogantes. Se abren expectativas	43
E) Diálogos, debate de ideas y el aporte de soluciones	44
3. <i>Nuestro interés</i>	45
II. La doctrina de autores argentinos fundacionales	47
1. <i>El derecho ambiental, la obra de Eduardo Antonio Pigretti y su proyección actual</i>	47
A) Pensamiento y obra	48
B) Hombres de derecho	48
C) Aportes doctrinales	49
D) La proyección al futuro	60
2. <i>La obra de Mario Francisco Valls</i>	62
A) Compromiso con la enseñanza y el conocimiento. Su obra	62

B) Estudiando la realidad y siguiendo sus transformaciones	63
C) Los “presupuestos mínimos ambientales” y la eficacia del derecho ambiental	65
D) Hacia un cambio de modelo para el desarrollo sostenible	65
E) Jurisprudencia ambiental	66
F) Identificación de los grandes problemas ambientales	68
G) La implementación de la normativa ambiental. La información ambiental y la participación del ciudadano	69
H) Las leyes de presupuestos mínimos de protección ambiental	69
I) La utilidad pretendida del libro <i>Presupuestos mínimos ambientales</i>	70
J) La tradición jurídica y la apertura a los cambios. Organización de su obra. El andamiaje jurídico ambiental en análisis. La Ley General del Ambiente	71
K) Hacia nuevas reglas de convivencia y de respeto a la naturaleza	75
L) A modo de enseñanzas y conclusiones	75
III. Después de Río+20. Cuidar el planeta, más allá de las palabras	79
1. <i>Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible Río+20</i>	79
A) Antecedentes	79
B) Objetivos	80
C) El documento oficial	80
D) Falta de liderazgos	81
E) Normas de cumplimiento escaso	81
F) Renovación de compromisos por los gobiernos y la sociedad civil	82
G) ¿Nuevos enfoques?	83
H) La implementación	83
I) Participación de los diversos actores	83

J) Decisiones imposterables	85
2. <i>Palabras en la Cumbre</i>	85

SEGUNDA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO AMBIENTAL DE LOS RECURSOS
NATURALES Y DE SU APROVECHAMIENTO

IV. El recurso suelo	89
1. <i>El uso de la tierra</i>	89
2. <i>La colonización en la Argentina</i>	90
3. <i>La colonización en la provincia de Buenos Aires</i> ...	91
4. <i>La extensión de la propiedad rural</i>	92
5. <i>La unidad económica</i>	93
6. <i>Suelo</i>	94
A) Concepto y aplicaciones	94
B) Degradación de suelos	95
7. <i>Situación del suelo en la República Argentina</i>	97
8. <i>Conservación del suelo</i>	101
9. <i>Algunos antecedentes de proyectos conservacionistas</i>	101
10. <i>Antecedentes legislativos sobre conservación de sue-</i> <i>los en la Argentina</i>	102
A) Leyes nacionales	102
1) Normativas actuales, compromiso y estrate-	
gias	103
2) La Ley 22.428 de Conservación de Suelos .	103
3) Compromiso y estrategias	105
4) Desertificación. Ley 24.701	106
11. <i>Propiedad agraria</i>	107
12. <i>Siembra directa</i>	109
A) Beneficios	110
13. <i>Rotación de cultivos</i>	110
14. <i>Tierras rurales. Ley 26.737 Régimen de Protección al</i> <i>Dominio Nacional sobre la Propiedad, Posesión o Te-</i> <i>nencia de las Tierras Rurales</i>	112
A) Objeto de la norma	112
B) Límites al dominio extranjero	113

C) Excepciones	113
D) Nulidades	113
E) Otros límites	114
F) Inversión	114
G) Registro Nacional. Autoridad de aplicación ...	114
V. Semillas y creaciones fitogenéticas	115
1. <i>Ley de Semillas</i>	115
A) Identificación de la semilla	116
B) Clases de semillas	117
C) Registro Nacional del Comercio y Fiscalización de Semillas	118
D) Registro Nacional de Cultivares	118
E) Registro Nacional de la Propiedad de Cultivares	119
F) Fertilizantes	121
G) Registro	121
2. <i>Resolución 17/13</i>	122
VI. Agroquímicos	125
1. <i>Introducción</i>	125
2. <i>Los plaguicidas y la salud humana</i>	126
3. <i>Los plaguicidas y la contaminación de los alimentos</i>	127
A) El impacto sobre la calidad de los alimentos de origen vegetal	127
B) El impacto sobre la calidad de los alimentos de origen animal	128
C) Los agroquímicos y su impacto sobre el suelo y el agua	129
D) Manejo de agroquímicos	129
E) Medidas de protección	130
F) Presente y futuro de la cuestión	131
4. <i>Normas ambientales que regulan la producción, comercialización y uso de productos químicos del sector agrícola</i>	131
A) Marco legal nacional	131
B) Régimen provincial	134
1) Buenos Aires	134

2) La Pampa	135
3) Córdoba	135
4) Santa Cruz	136
C) Mercosur	136
VII. Producción orgánica	137
1. Agricultura orgánica	137
2. La Ley 25.127 de Producción Orgánica	138
3. Programa Nacional de Producción Orgánica	139
A) Dec. 206/01	139
1) Objetivos del PRONAO	139
VIII. Régimen forestal	143
1. Bosques	143
2. El fomento de la producción forestal del año 1995. La ley 13.723 y el dec. 710/95	144
A) Bosque. Definición	145
B) Jurisdicción	145
C) Clasificación de los bosques	146
D) Forestación	148
E) Bosques protectores y permanentes	149
F) Bosques fiscales	149
G) Fomento a la forestación y reforestación	151
H) Régimen de penalidades	152
3. La protección ambiental de los bosques nativos	153
A) Bosques nativos	153
B) Objetivos de la ley	154
C) Definiciones	155
D) Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos	156
E) Categorías de conservación	156
F) Autoridades de aplicación	157
G) Programa Nacional de Protección de los Bosques Nativos	157
H) Autorizaciones de desmonte o de aprovechamiento sostenible	158
I) Evaluación de impacto ambiental	159
J) Audiencia y consulta pública	162

K) Registro Nacional de Infractores	162
L) Fiscalización	163
M) Sanciones	163
N) Fondo Nacional para el Enriquecimiento y la Conservación de los Bosques Nativos	163
O) Criterios de sustentabilidad ambiental para el ordenamiento territorial de los bosques nativos	164
IX. Parques nacionales	167
1. <i>Antecedentes</i>	167
2. <i>La ley 22.351</i>	167
A) Parques nacionales	168
B) Monumentos naturales	169
C) Reservas naturales	170
D) Dominio de la fauna silvestre	171
E) Administración de parques nacionales	171
X. Fauna silvestre	173
1. <i>Fauna</i>	173
2. <i>Ley nacional 22.421</i>	173
3. <i>Programa de Protección de Hábitats de Fauna Silvestre. Resol. SADS 315/08</i>	176
4. <i>La fauna silvestre en la provincia de Buenos Aires</i> ..	177
XI. Biotecnología	179
1. <i>Concepto</i>	179
2. <i>Biotecnología tradicional y biotecnología moderna</i> ..	180
A) Características	180
B) Aplicaciones	180
3. <i>La visión de la FAO</i>	181
4. <i>Organismos Genéticamente Modificados</i>	183
A) El debate sobre los Organismos Genéticamente Modificados	184
1) La resistencia en los ecosistemas agrícolas	184
2) Bioinvasión	185
3) Contaminación genética	185

4) La incertidumbre científica. Riesgos para la salud	185
5) Alergias	185
6) Resistencia a antibióticos	186
7) El aspecto económico	186
B) Los OMG en la Argentina	187
C) El Protocolo de Cartagena de Bioseguridad ...	188
XII. Acceso a los recursos genéticos	191
1. <i>Protocolo de Nagoya sobre Acceso a los Recursos Genéticos y Participación Justa y Equitativa en los Beneficios que se Deriven de su Utilización</i>	191
2. <i>Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	192
A) El art. 15 del CDB	193
3. <i>El Protocolo. Participación justa y equitativa en los beneficios</i>	194
A) Acceso a los recursos genéticos (art. 6º)	194
B) Acceso a conocimientos tradicionales asociados a recursos genéticos (art. 7º)	195
C) Contribución a la conservación y utilización sostenible (art. 9º)	195
4. <i>Nuestra opinión</i>	196
5. <i>La resol. 238/12 del COFEMA</i>	196
6. <i>Argentina: la firma del Protocolo</i>	198
7. <i>Guía Explicativa del Protocolo de Nagoya de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN) sobre Acceso y Participación en los Beneficios (ABS). Complejidades temáticas e instrumentales. Posible utilidad</i>	199
XIII. El agua. Visiones sobre su uso y disponibilidad	201
1. <i>El agua potable. Consideraciones generales</i>	201
2. <i>Agua y población</i>	202
3. <i>La escasez del agua y los alimentos</i>	204
4. <i>Las grandes urbes y la competencia por el uso del agua</i>	205

XIV. Cuestiones vinculadas al derecho ambiental de aguas	207
1. <i>El agua en números</i>	207
A) Introducción	207
B) El agua en números en la Argentina	208
2. <i>El mercado de aguas. Riesgos y peligros</i>	211
A) Los nuevos problemas que presentan los recursos hídricos en la actualidad	211
1) La falta de agua dulce	211
2) La tradición en el uso del agua vs. la utilización que se pretende	212
3) Problemas que plantea al nuevo régimen propuesto	213
3. <i>Marco jurídico argentino del agua</i>	214
A) La Constitución Nacional	214
B) El Código Civil	216
1) Antecedentes	216
2) Importancia del agua para el codificador	217
3) El dominio en el Código Civil	218
4) Remisión	219
4. <i>Las caídas de agua. Régimen legal</i>	221
5. <i>Humedales</i>	222
A) Convención sobre los humedales	222
B) Conceptos básicos del Tratado	223
C) Sitios Ramsar en la Argentina	224
6. <i>Régimen jurídico nacional de aguas del siglo XXI. Luces y sombras</i>	225
A) Ley 25.688 de Presupuestos Mínimos para la Gestión Ambiental de Aguas	225
B) Principios Rectores de Política Hídrica	227
1) El agua y su ciclo	228
2) El agua y el ambiente	228
3) El agua y la sociedad	229
4) El agua y la gestión	230
5) El agua y las instituciones	231
6) El agua y la ley	232
7) El agua y la economía	232
8) La gestión y sus herramientas	234

C) Consejo Hídrico Federal	235
1) Su creación. Instancia federal	235
2) Constitución del Consejo	236
3) La ley nacional 26.438	236
4) Ratificación	236
7. <i>Organismos interjurisdiccionales y autoridades de cuencas hídricas</i>	237
A) Autoridad de Cuenca del río Matanza-Riachuelo	237
1) Facultades	237
2) Prevalencia normativa	238
8. <i>Jurisprudencia</i>	239
A) El caso “Mendoza, Beatriz Silvia y otros c/Estado nacional y otros s/daños y perjuicios (Daños derivados de la contaminación ambiental del río Matanza-Riachuelo)”	239
1) La demanda	239
2) Primer fallo de la Corte (2006)	241
3) El fallo histórico de 2008	243
9. <i>Conflictos en cuencas hídricas internacionales</i>	244
A) El caso de “las pasteras” de la Argentina y Uruguay	244
1) El río Uruguay y su marco jurídico	244
10. <i>Derecho internacional de aguas</i>	246
A) Evolución	246
B) La Declaración del Agua como derecho humano (2010)	248
11. <i>Conferencia Internacional sobre el Agua y el Medio Ambiente (Dublín, Irlanda, 26 al 31 de enero de 1992)</i> .	248
12. <i>Las Reglas de Helsinki. Año 1966</i>	249
13. <i>Convención sobre el Derecho de Uso de Cursos de Agua Internacionales No Navegables. Año 1997</i>	250
A) Contenido de la Convención	250
B) Regulación	251
14. <i>Foro Mundial del Agua</i>	252
A) Dinámica de los foros	252
B) Estambul	254
C) Marsella	254

15. <i>Acuífero Guaraní</i>	255
A) El Acuífero Guaraní como problema político y social	255
B) Situación actual (2013/14)	256
C) Otras justificaciones en zonas sin agua	256
D) Situación del Acuífero: desde el punto de vista legal	256
E) ¿El agua entrará a ser <i>commodity</i> ?	257
F) Posible legislación aplicable en la Argentina ..	257
G) El acuerdo marco	259
XV. Ambiente petrolero	261
1. <i>Introducción</i>	261
2. <i>Ambiente petrolero</i>	262
3. <i>Petróleo: tema de intenso debate político en el mundo</i>	263
A) Energía, economía y ambiente	263
B) Las decisiones energéticas y el resguardo del ambiente	265
4. <i>Principales efectos ambientales de las actividades petroleras</i>	265
A) Accidentes en tierra	267
B) Las aguas de formación	269
C) La contaminación marina	269
D) Casos notorios de derrames en mares, océanos y ríos	269
5. <i>Normativa petrolera actual. El nuevo rol de las provincias productoras de hidrocarburos. La ley 26.197</i> ..	271
A) Normativa básica	272
B) Normas de protección ambiental específica de la actividad hidrocarburífera. Normativa vigente	274
C) Régimen de ordenanzas de la Prefectura Naval Argentina	276
6. <i>Ley 26.741 (mayo 2012)</i>	277
A) Expropiación	279
7. <i>Convenciones internacionales vinculadas a la contaminación por hidrocarburos. Contaminación marina</i> ..	282

8. <i>Marco regulatorio del gas natural</i>	282
A) Normativa	282
B) Objetivos	282
C) El decreto reglamentario 1738/92	283
D) Sujetos	283
E) Ente Nacional Regulador del Gas	284
F) Procedimientos y control jurisdiccional	286
9. <i>Biocombustibles</i>	286
A) Ley 26.093	286
B) Definición de biocombustibles	288
C) Mezclado de biocombustibles con combustibles fósiles	288
D) Biogás	289
E) Régimen promocional	289
F) La Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación	291
G) La Subsecretaría de Pequeña y Mediana Empre- sa	292
H) La Secretaría de Ciencia, Tecnología e Innova- ción Productiva	292
XVI. Residuos	293
1. <i>Residuos peligrosos, industriales y especiales. Norma- tiva vigente</i>	293
A) La ley nacional 24.051. Régimen actual. Su ul- traactividad. Coexistencia con la ley 25.612 ..	293
B) El caso de la provincia de Buenos Aires: la ley 11.720	299
C) Ciudad Autónoma de Buenos Aires: la ley 2214	304
2. <i>Residuos sólidos urbanos</i>	305
A) La gestión integral de residuos: ley 25.916 ...	305
B) ¿Hacia un nuevo paradigma?	306
C) Normativa en la Ciudad de Buenos Aires	306
1) Ley 1854 de Gestión Integral de Residuos Sólidos Urbanos “Basura Cero” reglamentada por los decs. 639/07 y 760/08	306
2) Dec. 424/09	307

3) Ley 3147. Prohibición de entrega de bolsas no biodegradables	308
3. <i>Residuos patogénicos</i>	308
A) Ciudad Autónoma de Buenos Aires	308
1) Ley 154 (1999)	308
2) Ley reglamentada por dec. 1886/01	309
3) Ley 747 de 2002 (decreto de promulgación 262)	309
4) Ley 2203 de Gestión de Ropa Hospitalaria en los Tres Subsectores del Sistema de Salud	310
B) Provincia de Buenos Aires	311
1) Ley 11.347 de Tratamiento, Manipuleo, Transporte y Disposición Final de Residuos Patogénicos	311
2) Dec. 450/94	312

TERCERA PARTE

TENDENCIAS EN DERECHO AMBIENTAL

XVII. Los principios jurídicos y los principios de derecho ambiental	315
1. <i>Algunos conceptos</i>	315
2. <i>Los principios en el derecho internacional</i>	318
3. <i>Los principios de Río de 1992 (Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo)</i>	321
4. <i>Otras enumeraciones</i>	321
5. <i>Opiniones doctrinales sobre principios ambientales</i> ..	322
6. <i>La legislación argentina. La Ley General del Ambiente</i>	323
A) Los principios de la ley	324
1) Principio de congruencia	324
2) Principio de prevención	324
3) Principio precautorio	324
4) Principio de equidad intergeneracional ...	326
5) Principio de progresividad	326
6) Principio de responsabilidad	327
7) Principio de subsidiariedad	327
8) Principio de sustentabilidad	327
9) Principio de solidaridad	328

10) Principio de cooperación	328
7. <i>Principio de no regresión ambiental</i>	328
XVIII. Daño ambiental. Tendencias jurisprudenciales	331
1. <i>Concepto de daño ambiental</i>	331
2. <i>Tendencia jurisprudencial. Casos seleccionados</i> ...	335
A) Fallo de 2009	335
B) Fallos de 2011	337
C) Fallos de 2012 y 2013	344
D) Tendencias	357
XIX. Daño y responsabilidad ambiental en la Unión Europea	361
1. <i>Responsabilidad medioambiental en relación con la prevención y reparación de daños medioambientales</i>	361
A) Directiva 2004/35/CE del Parlamento Europeo y del Consejo del 21 de abril de 2004	361
1) Fundamentos	361
2) Articulado	365
B) Informe de 2010	373
C) A modo de reflexión	375
2. <i>La evaluación de impacto ambiental en la Unión Europea</i>	375
A) Directiva 2011/92/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, del 13 de diciembre de 2011. Relativa a la Evaluación de las Repercusiones de Determinados Proyectos Públicos y Privados sobre el Medio Ambiente (DOUE L 26/1, 28/1/2012)	375
XX. El derecho procesal ambiental. El proceso judicial	379
1. <i>Nueva concepción del proceso y necesidad de cambios</i>	379
2. <i>El proceso judicial en nuestra Constitución Nacional</i>	381
3. <i>El debido proceso en el derecho argentino</i>	384
4. <i>Debido proceso y derechos humanos</i>	384
5. <i>El derecho procesal ambiental. Características</i>	387
6. <i>Juez o tribunal: función normatizada</i>	388

7. <i>La importancia del derecho procedimental</i>	388
8. <i>Las reglas de la Ley General del Ambiente en la Argentina</i>	389
9. <i>Medidas cautelares dictadas por juez incompetente. Causas ambientales</i>	392
10. <i>La acción de amparo en la Constitución Nacional argentina</i>	394
11. <i>Derecho procesal ambiental en la provincia de Buenos Aires</i>	395
A) El amparo	395
1) Legitimación. La ley 13.928	396
B) La defensa jurisdiccional en la ley 11.723. La instancia judicial	396
C) Las reglas procesales	398
12. <i>La interjurisdiccionalidad</i>	399
13. <i>El carácter extenso de los fenómenos de contaminación y degradación ambiental. La legitimación en la protección ambiental de la actividad hidrocarburífera</i> . .	399
XXI. Justicia ambiental	403
1. <i>Hacia la justicia ambiental en la Argentina</i>	403
A) Introducción	403
B) Las acordadas de la Corte Suprema de Justicia de la Nación Argentina	405
1) Acordada 35/11 (27/12/2011)	405
2) Acordada 16/13 (28/5/2013)	406
3) Acordada 1/14 (11/2/2014)	407
2. <i>Cortes internacionales</i>	409
A) La Corte Centroamericana de Justicia. El SICA .	409
1) Introducción	409
2) Historia del Tribunal.	410
3) Régimen jurídico	411
4) Competencias	412
5) Procedimientos	413
6) Redacción de escritos	413
7) Casos	414
8) Centro de altos estudios	414
9) Publicaciones	414

10) Biblioteca	415
11) Personal	415
12) Secretaría General del SICA	415
13) Alianza	416
14) Relanzamiento de la integración centroame- ricana	417
B) La Corte Internacional de Arbitraje y Concilia- ción Ambiental (CIACA)	417
1) Funciones	418
C) International Court of the Environment Founda- tion (ICEF) - Corte de Roma	419
1) Objetivos	420
2) Breve historia de la ICEF	421
XXII. La investigación universitaria ambiental	423
1. <i>La investigación universitaria constituye un pilar bá- sico para el progreso del derecho y de las ciencias del ambiente</i>	423
A) Políticas de investigación	424
2. <i>Función universitaria</i>	424
3. <i>Responsabilidad de las instituciones, de las autorida- des y de la comunidad</i>	426
4. <i>Estrategias</i>	427
5. <i>La agenda jusambientalista de investigación</i>	430
6. <i>Investigación ambiental universitaria y los modelos de Universidad</i>	432
7. <i>La investigación universitaria en contexto. La investi- gación y el desarrollo económico de las naciones</i> ...	433
A) Factores de cambios	433
B) Otras posibles respuestas	434
8. <i>La investigación ambiental: vinculación con los recur- sos humanos</i>	435
A) Gestión y temas de investigación	437
B) Apuntes sobre la formación doctoral	439
9. <i>La investigación universitaria y la misión institucional. Los sistemas de innovación</i>	441
10. <i>La relación entre la investigación, docencia y las uni- versidades innovadoras</i>	443

XXIII. Ideas medulares y propuestas doctrinales para el tratamiento de la cuestión ambiental y el afianzamiento del derecho ambiental. Hacia el Código Ambiental	447
1. <i>Debates y propuestas</i>	447
2. <i>Primer Foro Ambiental Internacional Buenos Aires 2008.</i>	448
A) <i>Declaración Ambiental de Buenos Aires 2008</i> .	448
3. <i>Segundo Foro Ambiental Internacional Buenos Aires 2010. Ambiente y sociedad</i>	450
A) <i>Declaración Ambiental de Buenos Aires 2010</i> ..	450
4. <i>IV Foro Ambiental Internacional Buenos Aires 2012. “Derecho ambiental y desarrollo. Una proyección hacia el futuro sostenible”</i>	452
A) <i>Carta Ambiental de Buenos Aires 2012</i>	452
B) <i>Conclusiones de la Mesa del Agua que se agregan a la Carta Ambiental</i>	453
5. <i>Conclusiones del V Foro Internacional de Derecho Ambiental Buenos Aires 2013. “El nuevo paradigma ambiental y jurídico”</i>	454
6. <i>Hacia el Código Ambiental. Nuevas tendencias</i>	457
A) <i>Codificación</i>	457
B) <i>Iniciativas en la Argentina</i>	457
C) <i>Códigos provinciales</i>	458
D) <i>La experiencia de Colombia</i>	459
E) <i>Europa. Japón</i>	461
F) <i>Situación argentina</i>	461
G) <i>Innovación de la Reforma de 1994. Potestades legislativas del Congreso</i>	462
<i>Bibliografía</i>	465